Заключение по итогам рассмотрения результатов предварительной оценки регулирующего воздействия проекта закона Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения»

Во исполнение пункта 17 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп (далее - Положение), рассмотрены результаты предварительной оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) и проект закона Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» (далее - проект закона).

Проект закона разработан в соответствии с пунктом 4 статьи 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации, которым предусмотрено право субъектам Российской Федерации устанавливать налоговую ставку в размере 0% для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу указанных законов, и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах.

Вышеуказанные налогоплательщики вправе применять налоговую ставку в размере 0% со дня их государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей непрерывно в течение двух налоговых периодов. Минимальный налог, предусмотренный пунктом 6 статьи 346.18 Налогового кодекса Российской Федерации, в данном случае не уплачивается.

Виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и научной сферах, в отношении которых устанавливается налоговая ставка в размере 0%, устанавливаются субъектами Российской Федерации на основании Общероссийского классификатора услуг населению и (или) Общероссийского классификатора видов экономической деятельности.

Положения пункта 4 статьи 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации действуют до 1 января 2021 года.

В соответствии с Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 года № 14-ст с 1 февраля 2014 года с правом досрочного применения в правоотношениях, возникающих с 1 января 2014 года, введен «Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2)» (далее - ОКВЭД 2), отменяющий с 1 января 2016 года «Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОКВЭД ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1)» и «Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОКВЭД ОК 029-2007 (КДЕС Ред. 1.1)» (далее - ОКВЭД).

В этой связи, проектом закона, также, предусматривается введение видов экономической деятельности согласно ОКВЭД2 аналогичных ОКВЭД.

При разработке проекта закона соблюдена процедура проведения предварительной ОРВ, предусмотренная Положением.

В ходе разработки проекта закона поступили замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области, которым предложено расширить перечень видов деятельности, при осуществлении которых для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения налоговая ставка составляет 0%.

Поступившее предложение рассмотрено в ходе подготовки проекта закона. Перечень видов экономической деятельности, на которые распространяется возможность применения налоговых каникул, определялся исходя из необходимости поддержки видов экономической деятельности, обеспечивающих развитие приоритетных направлений экономики региона, а также возможностей консолидированного бюджета Иркутской области.

Учитывая, что в настоящее время основными векторами развития определены такие виды обрабатывающих производств, как: нефтегазохимия, машиностроение, фармацевтика, агропромышленный комплекс, создание благоприятных условий для субъектов малого и среднего предпринимательства при организации производств данных направлений является особенно актуальным.

Кроме того, проектом закона предусмотрена «нулевая» налоговая ставка для вспомогательных видов обработки. В социальной сфере выделены услуги в сфере образования, здравоохранения, физической культуры.

Принятие проекта закона не должно повлечь выпадающих доходов консолидированного бюджета Иркутской области, поскольку введение налоговых каникул предусмотрено только для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, ранее не зарегистрированных в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (далее - ЕГРИП).

Вместе с тем, в рамках оптимизации налогообложения по упрошенной системе налогообложения существует риск перерегистрации индивидуальных предпринимателей на граждан, ранее не зарегистрированных в ЕГРИП, что может привести к недополученным доходам консолидированного бюджета Иркутской области в размере 10,5 -- 71,4 млн. рублей ежегодно.

Отдельно следует отметить, что в целях стимулирования промышленного производства, в том числе в части создания взаимосвязанных комплексов производств - индустриальных парков, проектом закона предлагается установить минимальный размер налоговой ставки для потенциальных резидентов, применяющих упрощенную систему налогообложения в случае, если объектом являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

|  |  |
| --- | --- |
| 1. | в разделе С «Обрабатывающие производства» ОКВЭД 2: |
|  | класс 11 «Производство напитков»; |
|  | класс 13 «Производство текстильных изделий»; |
|  | класс 10 «Производство пищевых продуктов»; |
|  | класс 14 «Производство одежды»; |
|  | класс 15 «Производство кожи и изделий из кожи»; |
|  | класс 20 «Производство химических веществ и химических продуктов»; |
|  | класс 21 «Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях»; |
|  | класс 22 «Производство резиновых и пластмассовых изделий»; |
|  | класс 23 «Производство прочей неметаллической минеральной продукции»; |
|  | класс 25 «Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования»; |
|  | класс 27 «Производство электрического оборудования»; |
|  | класс 28 «Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки»; |
|  | класс 29 «Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов»; |
|  | класс 30 «Производство прочих транспортных средств и оборудования»; |
| 2. | в разделе J «Деятельность в области информации и связи» ОКВЭД 2: |
|  | подкласс 62.0 класса 62 (Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги); |
|  | подкласс 63.1 класса 63 (Деятельность в области информационных технологий); |
| 3. | раздел Р «Образование» ОКВЭД 2 |
| 4. | раздел Q «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг» ОКВЭД2 |
| 5. | класс 73 «Научные исследования и разработки» раздела М «Деятельность профессиональная, научная и техническая» ОКВЭД 2 |

Учитывая, что Налоговым кодексом Российской Федерации введение налоговых каникул предусмотрено в целях снижения налоговой нагрузки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, ранее не зарегистрированных в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (далее - Реестр), принятие законопроекта не должно повлечь выпадающих 'доходов консолидированного бюджета Иркутской области.

Вместе с тем, в рамках оптимизации налогообложения по упрощенной системе налогообложения возможна перерегистрация индивидуальных предпринимателей на граждан, ранее не состоявшим в Реестре.

Так, по данным статистической отчетности Федеральной налоговой службы России по форме 1-ИП количество вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей за 2014 год составило 9 070 чел., количество прекративших деятельность (в связи с принятием решения о прекращении деятельности) - 8 239. Количество индивидуальных предпринимателей, сведения о которых внесены в Реестр соразмерно количеству прекратившим деятельность.

Исходя из расчетного количества предприятий, принявших решение о прекращении деятельности за 2014 год (9 070 ед.), и среднего объема налоговых платежей по упрощенной системе налогообложения (налоговая база доходы; доходы минус расходы) за 2014 год, приходящихся на 1 индивидуального предпринимателя (74,3 тыс. руб.; 46,5 тыс. руб.; соответственно), объем недополученных доходов может составить 10,5-71,4 млн. руб. ежегодно.

Кроме того, в целях стимулирования промышленного производства, в том числе в части создания взаимосвязанных комплексов производств - индустриальных парков.

В настоящее время в регионе определен ряд территорий наиболее подходящих под создание индустриальных парков различных специализаций.

Для создания благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности с целью привлечения промышленных производителей в состав индустриальных парков предлагается установить минимальный размер налоговой ставки для потенциальных резидентов, применяющих упрощенную систему налогообложения в случае, если объектом являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Предоставление налоговых льгот будет способствовать реализации ряда инвестиционных замыслов и выражаться в притоке дополнительного финансирования в экономику Иркутской области.

Предоставление налоговых преференций будет рассматриваться для вновь создаваемых проектов, что не повлечет выпадающих доходов, предусмотренных в бюджете Иркутской области.

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2016 года, но не ранее чем по истечении одного месяца после дня его официального опубликования. Положения, регулирующие правоотношения, связанные с предоставлением налоговых каникул, действуют до 31 января 2020 года.

Начальник управления

стратегического развития

министерства экономического

развития Иркутской области О.В. Тетерина